



número 30 (segundo semestre 2014) - number 30 (second semester 2014)

Conflictos y problemáticas sociales

Revista THEOMAI / THEOMAI Journal

Estudios críticos sobre Sociedad y Desarrollo / Critical Studies about Society and Development

Issn: 1515-6443

El discurso de la inseguridad y las muertes por responsabilidad estatal en el Chaco (2007-2013)

Maximiliano Román¹

Introducción

El trabajo que aquí se presenta constituye una primera aproximación al tratamiento del problema de la inseguridad y sus consecuencias en la provincia del Chaco durante los últimos años. Las reflexiones sobre el tema surgen en paralelo a la publicación del

¹ Facultad de Humanidades - Universidad Nacional del Nordeste

documento “Seguridad no es represión...” por parte de la Multisectorial Chaco, en cuya elaboración ha participado el autor de estas líneas en carácter de militante social y político. Por lo tanto, se trata de un intento de complementar investigación y militancia en función de un proyecto colectivo de cambio social.

En principio, el trabajo aborda los discursos públicos recientes con mayor circulación en los medios masivos de comunicación en torno al problema de la inseguridad. Aquí encontramos, principalmente, las expresiones de directivos de la Cámara de Comercio del Chaco y de un grupo denominado “Vecinos Autoconvocados”. Ambos sectores de la sociedad civil coinciden en un mismo pedido al gobierno: más policía. Seguidamente, tematizamos los discursos y prácticas del gobierno provincial en torno al mismo problema, en los cuales se evidencia una línea de acción que coincide con el mencionado pedido. En definitiva, el debate entre las distintas partes se basa en una misma premisa: más policía es más seguridad.

Por otra parte, las estadísticas publicadas en el documento de la Multisectorial Chaco muestran que casi la mitad de las muertes bajo responsabilidad estatal entre 2007 y 2013 involucran a miembros de las fuerzas de seguridad. Es decir, la misma policía cuya presencia es exigida con motivo de la creciente inseguridad es la responsable de gran parte de los asesinatos ocurridos en la provincia. Este elemento no es considerado como parte del problema de la inseguridad, que queda reducido a la cuestión del aumento de personal policial en las calles. De este modo, el discurso oficial en torno al problema termina por avalar la acción policial e invisibilizar las muertes que ella produce.

La construcción de una demanda: más policía

El denominado “problema de la inseguridad” es desde hace años uno de los principales temas en la agenda pública de nuestras sociedades. Como tal, constituye un eje central de las demandas ciudadanas, de las campañas de los partidos políticos y de la gestión de los sucesivos gobiernos de turno.

Las expresiones públicas sobre el “problema de la inseguridad”, amplificadas por los medios de comunicación masiva, incluyen una serie de afirmaciones sobre temas muy diversos. Se puede concebir como parte de dicho “problema”, desde un arrebato en la vía pública hasta el secuestro y muerte de una joven. Es por ello que en este trabajo intentaremos analizar, más allá del contenido de los discursos, sus fundamentos y las demandas que en ellos se expresan.

Diversos sectores han venido repitiendo en el transcurso de los últimos años un discurso sobre el “problema de la inseguridad” que asocia de manera inmediata la seguridad a las denominadas políticas de “mano dura” (baja en la edad de imputabilidad, endurecimiento de penas) y control social (mayor presencia policial en las calles, instalación de cámaras en espacios públicos) (Kessler 2012). En la provincia del Chaco, tal posición es actualmente expresada por las corporaciones empresariales, los principales medios de comunicación y distintos funcionarios del Poder Ejecutivo.

Las corporaciones empresariales (Cámara de Comercio y Federación Económica del Chaco) plantean que uno de los principales problemas del comercio son los robos y los piquetes en el centro de la ciudad.² Sobre esa base, critican las políticas de seguridad

² “Cámara de Comercio pide solución a los piquetes que perjudican al sector”. *Diario Norte* 03/08/2013.

“Comerciantes piden más policías en la ciudad, esclarecimiento de robos y la erradicación de cortes en las calles”. *Diario Norte* 12/08/2013.

provincial y exigen a los funcionarios de gobierno mayor control social. Sin embargo, cuando los empresarios señalan el fracaso de tales políticas están al mismo tiempo señalando su propio fracaso, ya que los puestos clave del Ministerio de Gobierno actual provienen de sus mismas filas.³

Hacia mediados de 2013 surgió en Resistencia un grupo denominado “Vecinos Autoconvocados”.⁴ Los mismos se organizaron para manifestarse frente a las sedes de los tres poderes del Estado (provincial y municipal) con el objetivo de exigir mayor seguridad frente a los delitos.⁵ Así, se constituyeron en interlocutores mediáticos de las acciones del gobierno sobre el tema, desde una posición favorable a la “mano dura” policial.⁶

Los medios de comunicación, por su parte, venden todos los días un nuevo hecho de inseguridad con todos los macabros detalles posibles, renovando el pedido de más policía.⁷ Cuanto mayor es el miedo que generan en la población, más aceptables y deseables se tornan los sistemas de control social (Foucault 1991). Con el mismo énfasis que reproducen hasta el hartazgo los detalles del último crimen, callan frente a las represiones contra organizaciones sociales, los casos de gatillo fácil, el exterminio de las comunidades Qom, la condena a policías o los fallos judiciales contra las torturas en nuestras cárceles.

Finalmente, la posición del Ejecutivo provincial se condensa en una de las últimas declaraciones del gobernador sobre el tema. Según Capitanich, la protesta a través de corte de calles es “una acción deliberada y programada para generar problemas”.⁸ Esto se condice con la judicialización de manifestantes impulsada por el Ministerio de Gobierno contra docentes de Resistencia y movimientos sociales de Castelli.⁹ Este discurso contradice frontalmente con la concepción de la protesta social como el primer derecho del pueblo en toda democracia y elude su existencia como una expresión de necesidades insatisfechas y derechos negados (Gargarella 2006).

La respuesta oficial: más policía es más seguridad

En respuesta a los reclamos corporativos, el gobierno provincial ha desplegado una serie de políticas públicas que son presentadas como un cambio en el paradigma de acción frente a la inseguridad, vinculada principalmente a la sanción de la Ley de Seguridad Pública, que

³ Roberto Lugo, subsecretario de Gobierno, era presidente de Federación Económica cuando fue convocado por el gobernador, en tanto que Luis Asano, subsecretario de Asuntos Policiales, conforma la comisión directiva de la Cámara de Comercio.

⁴ Cfr. “Vecinos Autoconvocados se manifestarán contra la inseguridad” [artículo periodístico]. En: *DiarioChaco.com* 21/07/2013, [21/07/2013]. <http://diariochaco.com/noticia/181541/Vecinos-Autoconvocados-se-manifestaran-contrala-inseguridad-.html>

⁵ Cfr. “Vecinos autoconvocados y movimiento sociales reclamaron más seguridad ante legisladores” [artículo periodístico]. En: *DiarioChaco.com* 14/08/2013, [15/08/2013]. diariochaco.com/noticia/183771/Vecinos-autoconvocados-y-movimiento-sociales-reclamaron-mas-seguridad-ante-legisladores-.html

⁶ Cfr. “Vecinos Autoconvocados en contra de que los nuevos policías no usen armas” [artículo periodístico]. En: *SoloChaco.com* 08/08/2013, [22/08/2013]. http://www.solochocho.com/index.php?option=com_content&view=article&id=4570:vecinos-autoconvocados-en-contra-de-que-los-nuevos-policias-no-usen-armas&catid=116:reclamos-sociales&Itemid=684

⁷ MURILLO, Susana. *La interpelación ideológica del Banco Mundial en América Latina. El caso argentino desde Blumberg a Cromañón*. Buenos Aires, CLACSO, 2008. P. 97.

⁸ “Comerciantes piden más policías en la ciudad, esclarecimiento de robos y la erradicación de cortes en las calles”. *Diario Norte* 12/08/2013.

⁹ “Se presentó una denuncia penal contra gremialistas docentes e integrantes de movimientos sociales involucrados en hechos de violencia en la Legislatura provincial” [artículo periodístico]. En: *ChacoPrensa.net* 05/04/2013, [22/05/2013]. <http://www.prensa.chaco.gov.ar/?pag=noticia&nid=27111>

implica cambios en la formación de los integrantes de la fuerza policial y el control civil de la misma, tanto en sus altos mandos como a través de organismos comunitarios denominados Foros de Seguridad Vecinal.¹⁰

Sin embargo, pocos meses después de promulgar la mencionada ley, el Ejecutivo provincial dispuso el recambio de la cúpula de funcionarios de seguridad y de la fuerza policial, colocando nuevamente a un uniformado en la Secretaría de Seguridad.¹¹ A ello se le suma la instalación en el centro de Resistencia un sistema de cámaras de \$6,2 millones vigilado por una empresa, la propuesta de que las manifestaciones públicas se realicen a través de la televisión (Proyecto de “Regulación del Espacio Público”) y el traslado sin sanciones de los agentes policiales condenados por torturas o muertes.¹²

Últimamente, a todo lo anterior se suma una disputa entre los poderes Ejecutivo y Judicial sobre el problema de la “puerta giratoria” de los delincuentes que son liberados poco después de cometer delitos.¹³ Tal disputa se produce en el marco de una tensión política por el manejo de recursos del Poder Judicial. Los discursos de ambos poderes apuntan a la criminalización de la pobreza y evitan hacerse cargo de las raíces profundas del problema de la inseguridad. El último episodio en esta trama ocurrió el 24 de agosto pasado, cuando el actual Ministro de Gobierno de la provincia amenazó a una jueza con iniciarle un juicio político por haber ordenado la liberación de 17 personas detenidas durante una razzia en un fallo que cuestiona el accionar policial.¹⁴ La llamada intimidatoria fue realizada desde el propio teléfono personal del Ministro, lo que habla a las claras de la impunidad con que se maneja el Poder Ejecutivo para apretar a jueces que no siguen sus mandatos. Cabe señalar que Saidman es una de las pocas juezas cuyos fallos demuestran un fuerte compromiso con la protección de las víctimas de violencia de género, el respeto por los derechos humanos y el cumplimiento de las normas ambientales. El nuevo Ministro es el encargado del “nuevo” plan de seguridad, consistente en el despliegue permanente de 300 policías en el micro centro de Resistencia, con el objetivo de un supuesto acercamiento a la comunidad.¹⁵ En

¹⁰ Cfr. “Con amplio consenso, se aprobó en general la ley de Seguridad Pública”, [artículo periodístico]. En: *ChacoDiaPorDia.com* 03/05/2012, [17/09/2012]. <http://chacodiapordia.com/noticia/64595/con-amplio-consenso%2C-se-aprobo-en-general-la-ley-de-seguridad-publica>. “El gobernador promulgó la Ley de Seguridad Pública: ‘Contribuirá a mejorar la calidad de vida de los chaqueños’, aseguró”, [artículo periodístico]. En: *ChacoPrensa.net* 10/05/2012, [17/09/2012]. www.prensa.chaco.gov.ar/?pag=noticia&nid=22249

¹¹ Cfr. “Cambian toda la cúpula policial y de seguridad”, [artículo periodístico]. En: *DataChaco.com* 14/08/2013, [20/08/2013]. <http://datachaco.com/noticias/view/24632>

¹² Cfr. “Ya funciona Sharplook, el sistema de cámaras que monitorea el Gran Resistencia”, [artículo periodístico]. En: *24siete.info* 29/05/2013, [30/05/2013]. http://www.24siete.info/nota-201803-sociedad-ya_funciona_sharplook_el_sistema_de_camara_que_monitorea_el_gran_resistencia.html

¹³ Cfr. “Capitanich denunció complicidad de abogados con fiscales y jueces para liberar a delincuentes”, [artículo periodístico]. En: *Diario Norte* 15/08/2013, [21/08/2013]. www.diarionorte.com/article/93664/capitanich-denuncio-complicidad-de-abogados-con-fiscales-y-jueces-para-liberar-a-delincuentes. “Juan Manuel Pedrini: ‘La puerta giratoria en la Justicia existe’”, [artículo periodístico]. En: *ChacoDiaPorDia.com* 16/08/2013, [24/08/2013]. chacodiapordia.com/noticia/78809/juan-manuel-pedrini-‘la-puerta-giratoria-en-la-justicia-existe’

¹⁴ Cfr. “La jueza Saidman denunció penalmente por amenazas intimidatorias al ministro Verbeek” [artículo periodístico]. En: *Diario Primera Línea* 29/08/2013, [30/08/2013]. www.diarioprimeralinea.com.ar/categoryblog/19760-la-jueza-sandra-saidman-denuncio-penalmente-por-amenazas-intimidatorias-al-ministro-verbeek-.html. “Verbeek reconoció el llamado a la Jueza Saidman” [artículo periodístico]. En: *ChacoDiaPorDia.com* 29/08/2013, [31/08/2013]. www.chacodiapordia.com/judiciales/noticia/79208/‘le-pedi-explicaciones-pero-creo-que-eso-no-configura-un-hecho-penal’

¹⁵ “Más de 300 agentes salieron a custodiar las calles de Resistencia” [artículo periodístico]. En: *24siete.info* 22/08/2013, [23/08/2013]. www.24siete.info/nota-206064-politica-mas_de_300_agentes_salieron_a_custodiar_las_calles_de_resistencia_.html

definitiva, el conjunto de la política oficial de seguridad en el Chaco comparte el supuesto de las demandas corporativas: más seguridad es más policía.

En paralelo, el gobierno nacional responde a la inseguridad desplegando gendarmes y prefectos en las villas miserias del Gran Buenos Aires, proponiendo bajar la edad de imputabilidad a los menores, aprobando las leyes antiterroristas, utilizando a la gendarmería para espiar a militantes políticos ("Proyecto X"), manteniendo presos políticos en Bariloche y Corral de Bustos o encubriendo los crímenes en las comunidades indígenas (CORREPI 2013). A pesar de mostrarse como una gestión que defiende los derechos humanos, sobre todo en referencia al terrorismo de Estado durante la última dictadura militar, en la actualidad su discurso sobre la inseguridad no se diferencia en gran medida del de otros sectores políticos que dice confrontar.¹⁶

Otro planteo: seguridad no es represión

La base estadística de las muertes por responsabilidad estatal en el período 2007-2013 es el documento "Seguridad no es represión...", elaborado por la Multisectorial Chaco, una entidad que agrupa a diversos sectores sociales, políticos y sindicales.¹⁷ Allí se plantea que la misma fuerza policial, cuya mayor presencia para evitar delitos es exigida y puesta en práctica en la provincia del Chaco, es responsable de la represión en sus distintas facetas: apremios ilegales, persecución, torturas y muertes en comisarías, gatillo fácil, infiltración y dispersión violenta de movilizaciones.

La lista mencionada enumera los 84 casos de muertes por acción u omisión estatal durante los últimos 5 años, desde el inicio de la gestión de Jorge Capitanich al frente del Poder Ejecutivo en el Chaco. El promedio es de más de una muerte por mes bajo responsabilidad del Estado. Las muertes con participación de las fuerzas de seguridad suman un total de 30.

Se incluyen en el listado aquellas muertes producidas por falta de atención médica suficiente, en cuanto se entiende que la salud es un derecho constitucional que debe ser garantizado por el Estado. También se incluyen las muertes sin justicia, en cuanto evidencian las graves fallas en el Poder Judicial como institución estatal responsable de esclarecer los crímenes señalados y condenar a sus responsables.

Cabe señalar también que más de la mitad de los casos corresponden a integrantes de las comunidades aborígenes Qom, lo que demuestra que hoy por hoy son el principal blanco de la represión estatal, en sintonía con el fallo de la Corte Suprema de Justicia que hablaba de

¹⁶ La coincidencia queda a la vista en las expresiones públicas de Berni (FPV), Rodríguez Larreta (PRO) y Giustozzi (Frente Renovador): "Sergio Berni: 'La justicia contravencional banca la acción de piqueteros irracionales'" [artículo periodístico]. En: *Diario La Nación* 19/07/2013, [20/07/2013]. <http://www.lanacion.com.ar/1602511-sergio-berni-la-justicia-contravencional-banca-la-accion-de-piqueteros-irracionales>. "Horacio Rodríguez Larreta le responde a Sergio Berni: 'Cuando hay un piquete, la Federal los tiene que sacar'" [artículo periodístico]. En: *Diario La Nación* 20/07/2013, [21/07/2013]. <http://www.lanacion.com.ar/1602874-para-horacio-rodriguez-larreta-las-criticas-de-dario-giustozzi-no-tienen-sentido>. "Giustozzi repudia los piquetes y admite alianza con el PRO" [artículo periodístico]. En: *Diario Popular* 19/07/2013, [20/07/2013]. <http://www.diariopopular.com.ar/notas/163432-giustozzi-repudia-los-piquetes-y-admite-alianza-el-pro>

¹⁷ Multisectorial Chaco. "Seguridad no es represión, es tierra, trabajo, vivienda, salud, justicia..." [documento]. En: *Coordinadora Antirrepresiva del Chaco* [blog], 02/09/2013, [02/09/2013]. <http://antirrepresivachaco.blogspot.com.ar/2013/09/seguridad-no-es-represion-es-tierra.html>

un “genocidio silencioso” durante la gestión del gobierno anterior.¹⁸ Esto implica que la represión de los aparatos del Estado se continúa a pesar de los cambios en los colores políticos de los gobernantes.

Si entendemos que la reproducción del orden social se basa en la permanente construcción y destrucción de relaciones sociales, podemos observar que la violencia estatal es un elemento indispensable en el sostenimiento de la sociedad “democrática” en que vivimos. La muerte no es sino la forma última de asegurar la reproducción social. “En general, la violencia es el proceso por el cual se destruye una relación social. Destruir un cuerpo, la muerte física, es la forma extrema de eliminar un conjunto de relaciones sociales” (Rozé 2003). Ahora bien, esta violencia se ejerce en el cuerpo social de acuerdo con una distinción entre cuerpos “necesarios” y cuerpos “sobrantes”. Realizar esa distinción es tarea de las fuerzas de seguridad, a través del disciplinamiento social y de la represión en los casos en que el mismo sea roto. Mantener esa distinción implica un ejercicio permanente de la violencia, invisibilizada en los planteos sobre el problema de la inseguridad: “se hace violencia no visible, cotidiana, recurrente, violencia moral y material en pequeñas dosis que producen acostumbramiento y anestesian la capacidad de reacción” (Izaguirre 1998).

Consideraciones finales

Los tres elementos considerados a lo largo del trabajo (discursos, políticas públicas y estadísticas) configuran las especificidades del “problema de la inseguridad” en la provincia del Chaco.

En principio, los discursos mediáticos de distintos sectores sociales coinciden en reducir el problema a una exigencia de más policía y más control social. Este discurso no sólo es falaz, como lo demuestran las estadísticas sobre participación policial en crímenes y muertes, sino que también es funcional al sostenimiento de la sociedad injusta en que vivimos, porque no apunta a las causas sociales del delito ni cuestiona la violencia y la corrupción con las que se maneja la institución policial.

En segunda instancia, las acciones de gobierno pretenden mostrar políticas públicas que definen un cambio en el tratamiento del problema, pero en los hechos terminan demostrando la continuidad y profundización de las formas represivas existentes. A ello se suma la intervención de ciertos funcionarios que no respetan la “independencia” del Poder Judicial cuando se trata de poner límites a la acción policial o que coinciden, sin importar su color político, en la criminalización de la protesta.

Finalmente, las estadísticas dejan en evidencia la participación de las fuerzas de seguridad en el asesinato de civiles, tanto en la vía pública como en comisarías y cárceles, así como la responsabilidad estatal en otras áreas como la salud y la justicia o la continuidad del exterminio silencioso contra los pueblos originarios del Chaco.

Por todo lo anterior, es evidente que en la provincia del Chaco la construcción del “problema de la inseguridad”, mediante discursos y acciones, queda reducida a la cuestión del aumento de la presencia pública de las fuerzas de seguridad. De este modo, se termina por avalar la violencia estatal e invisibilizar las muertes que ella produce.

¹⁸ “Luego de seis años confirman un amparo a favor de pueblos indígenas” [artículo periodístico]. En: *ChacoDíaPorDía.com* 05/03/2013, [21/05/2013]. <http://www.chacodiapordia.com/noticia/73499/luego-de-seis-anos-confirman-un-amparo-a-favor-de-los-pueblos-indigenas>

Bibliografía

- CORREPI/Agencia Rodolfo Walsh. **Informe de la situación represiva durante el gobierno kirchnerista**. Buenos Aires, CORREPI, 2013.
- FOUCAULT, Michel. **Las redes del poder**. Buenos Aires, Almagesto, 1991.
- GARGARELLA, Roberto. **Carta abierta sobre la tolerancia: Apuntes sobre Derecho y protesta**. Buenos Aires, Siglo XXI, 2006.
- IZAGUIRRE, Inés (coord.). **Violencia social y derechos humanos**. Buenos Aires, EUDEBA, 1998.
- KESSLER, Gabriel. *"Delito, sentimiento de inseguridad y políticas públicas en la Argentina del siglo XXI"*. En: ZAVALETA BETANCOURT, José Alfredo (coord.) **La inseguridad y la seguridad ciudadana en América Latina**. Buenos Aires, CLACSO, 2012. Pp. 19-40.
- ROZE, Jorge. **Inundaciones recurrentes: ríos que crecen, identidades que emergen**. Ediciones Al Margen-Fundación IDEAS, La Plata, 2003.